

國家圖書館八十年

王振鵠

摘要

國家圖書館前身爲國立中央圖書館，民國22年籌創於南京。抗戰期間輾轉播遷，於38年奉命遷臺，43年在臺北復館，至今已有80年的歷史。民國85年易名爲國家圖書館，持續進行典藏國家文獻，弘揚學術，研究發展與輔導全國圖書館事業。

本文簡述中央圖書館的籌建經過，並從組織結構、館藏發展、館舍興建、書目服務、自動化作業、漢學中心建置等六個面向，分別歸納該館80年來的重要發展。

此外，另就國家圖書館應該具備的收集國家出版品、推展全國性服務、規劃協調與督導全國圖書館事業、領導全國圖書館事業、推動國內館際合作及國際資訊合作發展等幾項重要功能加以探討分析，期許國家圖書同仁繼往開來，成爲全國圖書館事業發展的標竿和動力。

「國家圖書館」：前身爲「國立中央圖書館」，民國二十二年籌創於南京。抗戰期間中央圖書館輾轉播遷，而於三十八年奉命遷台，四十三年在台北復館。復館以來在全館同仁戮力經營下，以運台的十四萬冊圖書爲基礎，一切從頭做起。國家圖書館成立迄今八十年來，無論是在戰時或平時，同仁等均秉持休戚與共，合作無間的精神，克服萬難達成任務，形成一種深厚的文化特質。茲就國家圖書館八十年來之重要發展及國家圖書功能之展現，重點說明如后。

一、中央圖書館的籌建

中央圖書館的籌建，適在民國十七年至二十六年新圖書館運動發展之際。當時中國社會受到西方文化傳播的影響，圖書館意識萌芽滋長，加以國民政府提倡社會教育，圖書館逐漸受到朝野人士的重視。民國十六年大學院頒布《圖書館條例》，規定各省市應設立圖書館，次年五月在南京召開全國教育會議，與會代表建請制定「全國圖書館發展步驟大綱」，以籌建中央圖書館為要務。同時在地方響應和中華圖書館協會提倡下，各地圖書館相繼成立，至民國二十五年時，全國共建有各類圖書館五千餘所，較前十年增加數倍之多。

在中央設立的圖書館方面，民國十七年大學院接管清宣統年間設立的「國立京師圖書館」，更名為「國立北平圖書館」。次年該館與中美教育文化基金會設立的「北平北海圖書館」合併，館藏圖書增加到七十萬冊，另外還有文津閣四庫全書、唐人寫經、明清輿圖及金石拓片等。在圖書館組織方面，館長及副館長之下依職分設總務、採訪、編纂、閱覽、善本、金石、輿圖等八個部，十六個組。在當時可說是國內館藏豐富，組織完善的第一大館。

政府建都南京後，鑒於歷代首都例有藏書機構的設置，所謂蘭台石寶，崇文秘閣史所艷稱；而國外如英、美、德、法等先進國家無不在首都設有國家級圖書館，典藏國家歷代圖書文獻，用以傳承文化，推廣學術，加以文教界建議，乃決定在首都南京設國立中央圖書館。民國二十二年元月二十一日教育部成立籌備委員會；同年四月二十四日擬定籌備處組織大綱，規劃一切事務。籌備之初，部撥圖書四萬七千冊及殿試策卷千餘本。民國二十二年七月購得天津孟氏石刻拓片批為館藏金石拓片的基礎，次年接辦中央研究院「出版品國際交換局」業務，與世界各國交換書刊，並依照教育部《新書呈繳規程》徵集新出版品，二十四年修訂出版法規定全國出版品均應送繳一份保存於館內。此外，更與商務印書館合作影印四庫未刊珍籍，以發揚文化，充裕交換資源。凡此種種措施均係利用各種方式謀求館藏發展，主事者用心良苦，可以想見。

中央圖書館成立後，未及五年抗戰軍興，民國二十七年奉命西遷，裝運圖書一百三十箱轉移內地，在造次顛沛，寇氛熾烈情況下仍一本設館初旨服務戰區，並乘機深入陷區搜購民間散出的私藏珍笈。今日館藏古籍善本大都得之於烽煙遍地之中。民國二十九年結束籌備正式成立。民國三十四年抗戰勝利，中央圖書館奉命遷回南京，正待恢宏舊制，不幸戰亂未止，三十八年再度奉令渡海遷台，

四十三年在台北市南海學園復館。民國七十五年新館館舍在文化建設政策下規劃興建完成，翌年遷館啓用，迄今又已二十六年。

二、國家圖書館八十年來的重要發展

八十年來國家圖書館先後經歷13任館長主持館務，歷任館長對館務的發展都有懷抱著一份強烈的責任心使命感。在過去八十年間由於全館同仁持續不斷的努力，奠定了國圖穩固的基礎，這不能不感念過去和現在工作同仁的辛勞與付出。

中央圖書館成立以來，經過籌建、西遷、復員和遷台四個階段，在組織結構，館藏發展，書目編纂，參考閱覽，古籍整理，國際交流、自動化作業、數位典藏以及業務輔導、兩岸交流等方面都有顯著的成績。茲就重要者說明如下：

- (一) **組織結構**：圖書館組織結構與組織條例有關。中央圖書館的組織條例是在民國二十九年經教育部核定，以後在民國三十四年和八十五年兩度修訂。在條例中明確規定圖書館的職掌及其輔導、研究全國圖書館事業的功能，畀予國家圖書館不同於一般圖書館的職責。在民國八十五年修訂的條例中，「中央圖書館」易名為「國家圖書館」。當時，圖書館界雖有不同意見，但對彰顯圖書館領導地位，強化其研究發展與輔導功能多表贊同。民國九十九年二月三日行政院精簡組織，修正公布「中央行政機關組織法」，並定自一〇二年元月一日施行，該法對於機關組織、職掌及重要職務設置，以至於機關規模與建置標準及內部單位設置數量等事項皆有規定。原隸屬國家圖書館之「國立中央圖書館台灣分館」，以及直屬於教育部之「國立台中圖書館」均採獨立建置，並列為政府三級機構之國立公共圖書館，現「國立台中圖書館」重新定名為「國立公共資訊圖書館」，而「中央圖書館台灣分館」定名為「國立台灣圖書館」。兩館改制後之與國家圖書館的關係、發展策略，尚待商榷。
- (二) **館藏發展**：中圖籌建之初，館藏基礎薄弱，戰時幸賴中英教育文化基金會的支持，移用原補助建館部分經費購置陷區私藏善本古籍，得以構成館藏基礎。中圖在民國三十七年遷台時，運台古籍善本十二萬餘冊及一般書刊二萬七千冊，另有金石拓片及經卷漢簡等重要珍藏。該館遷入新館後館藏激增，到九十九年時館藏增加到二百八十九萬二千餘冊（件），較遷館前增

加達二百七十餘萬冊（件），除紙質文獻外，更有電子出版品及網路資源，形成多元化文獻和資訊資源。尤以漢學中心成立後，更專注於蒐集國外漢學研究圖書文獻，亦實現充實漢學資源的理想。

- (三) **館舍興建：**館藏與館舍是中圖最初建館工作的兩大目標。民國二十六年教育部組織建築委員會，聘請戴傳賢先生為主任委員。當時勘定南京國府路土地為館址，研定建館計畫，並獲中英教育文化基金董事會的支持，補助一百五十萬元作為建築費用，惜因抗戰爆發，未及興建而告停頓。

民國二十七年籌備處遷移重慶，因當地缺乏較完備的圖書館，乃有籌建重慶分館之議。經中英基金會同意動用部分建館經費進行其事，歷時二年許，分館館廈於三十年元月落成開放閱覽，成為戰時西南各省圖書館中心。抗戰勝利後，中圖復員，重慶分館館舍及部分圖書移贈籌設中的國立羅斯福圖書館，目前作為重慶市圖書館館舍。

民國四十三年中圖在台北復館，利用日據時代神社舊址增建而成。院內四周為雙廈建築，中央為水池，環境頗為清幽，但全部可用面積不足兩千坪，不敷需要遠甚，其間曾在院邊興建閱覽大樓一棟，用充青年閱覽之需。民國六十六年政府推行十二大建設，文化建設為其中之一項，計劃在各縣市興建文化中心，以圖書館為主。中圖配合文化建設，特提出遷建館舍計畫，經行政核准，由教育部編列預算，洽請台北市政府撥用土地進行遷建作業。計自民國六十七年由部組織遷建委員會起，至七十五竣工止，歷時八年。其間前五年辦理遷建用地撥用及地上違建戶協調拆遷作業，後三年始進行工程設計招標興工。新館座落於中山南路，屬文教行政區，地點適中，交通便利，建坪一萬二千餘坪，容書二百五十萬冊，讀者近二千人。開放後利用人數較前增加多倍，現已成為全國圖書館願景推動及服務中心。民國八十九年台灣分館在中和市四號公園新建館舍萬餘坪，在九十三年竣工啓用。另台中圖在台中市五權南路建立新館，面積寬廣，占地六千五百餘坪。

- (四) **書目服務：**國家圖書館主要功能之一為編纂國家書目索引，用以加強書目控制，便於檢索出版資訊及文獻資源。中圖建館之始曾編製各種國家聯合館藏、專題推薦性書目及索引介紹館藏資源，並報導出版訊息。其中如《中華民國出版圖書目錄》、《中華民國期刊論文索引》、《中國新廿年文史哲論文分類索引》、《新書資訊月刊》等，對於掌控全面出版訊息及

文獻資源至為重要。另為善本圖書聯合目錄，各種專題書目索引更有助研究。近年來該館成立全國書目資訊中心，更與各大圖書館合作建立全國圖書資訊網路系統，建檔資料六百萬筆，現為最豐富的中文書目資料庫。在期刊資訊網建有《中華民國期刊論文索引影像系統》收納台灣出版的二千七百種中外期刊和學報論文，另建有全國新書資訊網，民國七十八年中圖成立國際標準書號中心（ISBN Center）及預行編目小組，用以掌握出版資訊，加強新書預編工作，對書目資訊貢獻至鉅。其他如善本圖書聯合目錄資訊網，政府出版品目錄系統等，亦有利提供各項資訊檢索服務。

（五）技術革新——自動化作業之開展：中央圖書館為因應資訊技術之發展及資訊檢索的需求，自民國六十八年起即參與中文資訊交換碼研訂工作，繼而組織工作小組與中國圖書館結合作研發中文機讀目錄格式，中文圖書著錄規則和標題表等項作業規範之，並積極研發及建立圖書文獻作業自動化系統。

近年來國圖在圖書館事業三年計畫項下，進行建立政府資訊系統、台灣記憶系統、博碩士論文數位化及中文期刊報紙數位化計畫，邁向電子圖書館方向發展。

在技術規範的研發方面，國圖已完成多項有關自動化作業標準，現進行增訂中文主題詞表，修訂中國圖書分類法，研訂Metadata等技術規範及數位化等國家標準。

圖書館自動化作業因事屬首創，且涉及中文電腦技術及字碼字體之研發，非圖書館人士獨立所能勝任，在作業系統之研發較為費時，但近二十年來在圖書館界與資訊界的合作發展下，已奠定相當基礎，舉凡文獻處理之掌控，資料庫之建立，網路系統之開展，進而對地方圖書館自動化作業之協助，國家圖書館都承擔了推動與輔導的責任。民國七十七年九月中圖為發展自動化作業，結合資訊界研發資訊技術，在行政院科技小組支持下成立「資訊圖書館」。成立之初與資策會設聯合服務處，蒐集電腦軟體及外文期刊供眾閱覽研究，現由中圖管理服務。

（六）漢學中心業務：漢學中心由教育部委託中央圖書館策劃設置，成立於民國七十年，初名「漢學研究資料服務中心」，民國七十六年為業務順利開展更名為「漢學研究中心」

漢學中心的成立目的在蒐集漢學研究資料，提倡漢學研究。因其部分業務

符合國家圖書館的業務性質，因此教育部委由圖書館兼辦。漢學中心成立以來除調查蒐集漢學資料新作外，並推動各項服務，加強聯繫海內外漢學研究機構及學人共同致力於漢學研究之發展。此外並編印出版《漢學研究》及《漢學研究通訊》等書刊，舉辦學術會議、書展，資助各國漢學家來華研究等活動。成立三十年來不僅促進漢學研究之發展，對於國家圖書館文史資源之充實與應用，圖書館服務與學術界之聯繫合作，以及提升國家圖書館的學術形象大有裨助。

國家圖書館除以上六項重要發展外，近年來在歷任館長主持下尤多新猷，就資訊研發整合、古籍整理、國際合作、圖書交換、技術規範研訂、遠距服務、地方圖書館事業之輔導以及全國圖書館發展計畫之設計推行等方面頗多創意發展。

三、國家圖書館功能之展現

美國圖書館學家Crawford and Gorman提出圖書館新五律之說，其中一律為「Honor the past, create the future」，可譯為「尊重過去，開創未來」含有承先啓後繼往開來之意。檢視國家圖書館的發展過程，以及有關業務的實質效益，充分顯示出繼承傳統與開創新局的觀念和做法，也符合五律之意涵。

1993年，Maurice & Line在《世界圖書館與資訊服務百科全書（第三版）》中論述國家圖書館的功能時指出：世界各國的國家圖書館各有其不同的功能，不能一概而論，在IFLA舉辦的國家圖書館研討會中曾列舉，並比較各國國家圖書館的功能有十四項之多；惟各國國情不同，除集藏國家圖書文獻的功能外，其他各項功能很少國家是彼此完全一致的。因此，Line將國家圖書館應具備的功能概括歸納為以下四項：

- (一) 國家出版品之收集 (National production)：利用呈繳制度蒐藏全國圖書文獻及有關出版品，包括本國著者在國外出版者，以及國外出版有關本國者，並編纂國家書目。國家出版品的範圍各國不一，如挪威國家圖書館有權徵繳所有各種形式的資料，從印刷型到電子型，甚至廣播資料在內；也有的國家僅以印刷型和有聲資料為限。
- (二) 全國性服務之推展 (National services)：如集中編目、館際互借、參考諮詢與轉介、圖書交換及國際活動之參與等等，其服務範圍和項目端視館藏之充實與人員能力以及全國圖書之需求而定。大英圖書館提供文獻供應服

務即為發展全國館際合作服務成功之一例。

(三) 全國圖書館事業之規劃、協調與督導 (National planning、Coordination & Control)：舉凡全國文獻資源統整、資源共建共享制度之推行、國家書目資料庫、網路建設、圖書館規範標準、人員訓練、圖書資訊學研究等整體規劃項目，涉及廣泛。其職責範圍及成效當與圖書館主管機關之政策與支持程度以及圖書館配合意願能力有關。

(四) 全國圖書館事業之領導 (National leadership)：領導全國圖書館事業之基本條件要擁有完備的館藏，優質的服務體系，提供全國性服務，成為一國最大的及最好的圖書館 (the biggest and the best in the country)，有些大學或公共圖書館的館藏，因歷史悠久，較國家圖書館更為專精，這就要靠國家圖書館協調運用多方面功能的展現了。

二次世界大戰之後，由於印刷和電子資源發展，經濟條件退，圖書館難以照計畫蒐集館藏資料，館際合作制度應運而生。過去效法英、法等大國國家圖書館的觀念和做法也有所改變，館藏發展在力求完備之外，更注意到分工協作、積實合用。各國國家圖書館多以人文、社會資料為重，科學技術資料則委由專責機構負責，如加拿大的科技資訊研究所 (CISTI)，印度文獻中心 (INSDOC)，土耳其Turdoc等是。

有關近年來資訊發展，各國國家圖書館在國內及國際資訊系統中的作用，聯合國教科文組織於1976年8月在國家圖書館館長會議中曾通過一項政策，作為各國發展資訊的導航文獻。在政策說明中指出一個國家的國家圖書館在全國資訊系統建立中應發揮主導作用，積極參與計畫，並提供必要的協助。科教文組織認為一流的國家圖書館除徵集該國出版品，具有呈繳圖書館的職能，並發揮國家書目資訊中心作用外，應該是該國館際互借、資訊服務、合作網路的中心和指導機構，也是國際圖書館網路的合作中心。除此之外，在書目服務方面，要求各國國家圖書館盡可能的參加世界書目控制 (UBC)，國際期刊數據系統 (ISDS)，國際機讀目錄交換計畫，以及國際標準書號 (ISBN) 等計畫。科教文組織繼NATIS再推行「世界資訊系統計畫」(UNISIST)，更以國家圖書館為一國的資訊中心及代表，謀國際間的資訊合作與發展。

如以國際圖書館事業發展的動向審視台灣圖書館的發展，我國雖已排除在聯合國組織之外，但國家圖書館本身的各項計畫和圖書館界的發展，大都切合國際發展趨向，這是我們深以為慰的。尤其在業務發展文獻處理、自動化及資料庫建

設、遠距服務，以及館際合作組織整合、ISBN中心設立等都有顯著成就。就國家資訊系統的建立推動而言，也不遜於其他國家。這也表現出台灣圖書館事業人員努力奮發的精神，八十年來我國國家圖書館功能的具體表現。

四、結語

國家圖書館在長期發展過程中，由於機構本身的服務性質，人員條件，以及圖書館內外環境交互的影響，形成了本身組織的特質，管理學家稱之為「組織文化」。這種組織文化顯示出機構同仁的價值觀、認同感、作業方式、人際關係及員工的表現。

組織文化不是一天兩天造成的，而是長期累積逐漸凝聚的結果。優質的組織文化有助於培養同仁的向心力，增加同仁之間的合作、和諧、進取和追求團體的榮譽感。不良的組織文化亦足以敗壞組織風氣，癱瘓組織效能。

國家圖書館從創館至今，在社會大眾的期望之下，全體同仁一直恪守崗位，奮力不懈。在工作目標確定，計畫既定之際，往往廢寢忘食全力以赴，其精神不亞於當年抗戰時期冒險犯難蒐求古籍，以致浪跡千里護運館藏的豪情壯志。八十年來國圖同仁一直保持優良的傳統，發揚一貫的精神：

- (一) 傳承文化，服務社會的立館精神；
- (二) 研究發展，積極進取的創業精神；
- (三) 實事求是，不矯飾浮誇的務實精神；
- (四) 合作無間，盡職守分的公誠精神。

由於多年來這種精神的激發鼓舞，使有限的人力資源發揮了無限的潛能，達成業務的要求。祝望國家圖書繼往開來淬勵奮發成為全國圖書館事業發展的標竿和動力，引導台灣圖書館向前邁進。

參考文獻

“National Libraries” World Encyclopedia of Library and Information Services, Chicago, ALA, 1993, p.605-610

李希泌 張椒華編：中國古代藏書與近代圖書館史料，仲信出版社，1982

國家圖書館編：國家圖書館七十年記事，台北市，該館，民92.04

國家圖書館編：中華民國100年圖書館年鑑，台北市，該館，民100.12

National Central Library's 80th Anniversary

Chen-Ku Wang

Abstract

National Central Library was first established in 1933 in Nanjing. It experienced a circuitous route of relocation during the War of Resistance until it finally settled in Taiwan in 1949 and was housed in its own building in 1954. This year marks the 80th year of its history. Since its inception, NCL has continued to archive national documentation, promote scholarship, and research, develop, and guide national librarianship.

This paper describes the events surrounding the establishment of National Central Library and outlines important developments over its 80 year history by looking specifically at the following six categories: organizational structure, collection development, library construction, bibliographic services, automated operations, and the founding of the Center for Chinese Studies.

In addition, it also examines major functions that NCL should have, including collection of national publications, provision of national services, planning coordination and supervision of national librarianship, leadership of national librarianship, and promotion of interlibrary cooperation in Taiwan and international information

Keywords: National Central Library; Bibliographic control; Library automation; Center for Chinese Studies

Chen-Ku Wang: Emeritus Professor, National Taiwan Normal University

cooperation development. As the staff at National Central Library carries forward its wonderful legacy, it will become the model and motivation of librarianship development across the nation.