

## 再論「英國脫歐之現況與前瞻」

國家圖書館

2018 年 10 月 19 日

洪德欽

中央研究院歐美研究所研究員兼副所長

E-mail: [dchorng@sinica.edu.tw](mailto:dchorng@sinica.edu.tw)

### 報告大綱

- 一、第一階段談判成果
  - 二、第二階段談判進程
  - 三、英歐未來關係之前瞻
  - 四、結論
- 參考文獻

#### 一、第一階段談判進程

英國與歐盟於 2017 年 6 月 19 日正式展開英國脫歐第一回合談判，雙方設定每月談判一次，每次最長 5 個工作天，可說相當密集，也顯示英國脫歐談判時間的緊迫性，內容高度複雜性及敏感性。

英歐於 2017 年 11 月 10 日第六回合，完成第一階段談判。

#### 一、第一階段談判重點

英歐於 2017 年 12 月 8 日公布雙方達成第一階段談判共識，尤其針對三項重要議題：

1. 保護在英歐盟公民及在歐英國公民的權利；
2. 處理北愛爾蘭議題之框架；
3. 財務結算安排（financial settlement）。

#### 一、第一階段談判成果

2017 年 11 月 9 日至 10 日第六回合雙方就三大議題：公民權、愛爾蘭邊界及分手費達成原則性共識，並於 2017 年 12 月 8 日由英國及歐盟發布「聯合聲明」，並由歐盟高峰會確認完成第一階段脫歐談判。

歐盟高峰會並於 2017 年 12 月 15 日發布英國脫歐第二階段談判之政治指引（guidelines）。

財務結算：英國承諾於 2019 及 2020 年將支付歐盟大約共 400 至 600 億歐元之分手費，但具體金額仍視第二階段談判之成果，而做最後決定。英國表示，其希望在 2020 年後，仍能以非會員國的身分，參與新多年度財政框架下的歐盟預算計畫。

1. 歐盟於 2018 年 3 月 19 日公布一項「英國脫歐協定草案」；
2. 草案目標在就脫歐重大議題加以規定，以讓英國有秩序脫歐，並做為英歐未來談判之基礎；
3. 英國脫歐後「過渡期間」共 21 個月，從 2019 年 3 月 29 日至 2020 年 12 月 31 日。

1. 歐盟高峰會於 2018 年 3 月 23 日通過一項「英國脫歐後英歐未來關係架構指引」；
2. 指引第 15 點規定，英歐未來關係必須：
  - (1) 全面性、廣泛性；
  - (2) 法律安定性及有效性；
  - (3) 歐盟法律之自主性以歐盟法院在發展法理之角色。

## 二、第二階段談判進程

第二階段談判核心議題是：英國過渡（transition）安排以及英歐「未來關係架構」（the future relationship framework）。歐盟高峰會於 2018 年 1 月及 2018 年 3 月分別就過渡安排及未來關係發布授權談判指令（directives），以做為歐盟在此等議題之談判方針。

### 第二階段談判現況

## 一、進程

1. 2018 年 4 月 16 日至 18 日；
2. 2018 年 5 月 2 日至 4 日；
3. 2018 年 6 月 19 日：歐盟與英國發布一項談判進展聯合聲明；
4. 2018 年 10 月 18 至 19 日歐盟高峰會(原訂脫歐談判 deadline)；
5. 2018 年 11 月歐洲緊急高峰會(Emergency European Council)討論脫歐談判最後結果。

## 二、談判重點及進展

第二階段談判重點及進展：

1. 脫歐協定；
2. 英歐未來關係政治聲明之架構內容。
3. 2018 年 5 月：脫歐協議：75%；
4. 2018 年 7 月：脫歐協議：80%。

### 脫歐協定談判重點

1. 資料保護；
2. 漁權分配；
3. 地理標示(GI)；
4. 愛爾蘭邊境問題；
5. 歐盟法律及歐盟法院判決之效力；以及
6. 爭端解決及司法合作等事項。

## 英歐關係政治聲明

1. 聲明架構及內容；
2. 經貿關係及安排；
3. 競爭、個資、環境、能源、食安、社會福利等合作；
4. 內政、司法、警察、安全之合作；以及
5. 外交、國防、軍事、防恐等合作。

## 三、英歐未來關係之前瞻

### 英歐未來關係之模式

#### 1. FTA 模式（軟脫歐）：

自由貿易協定（FTA）模式（以加拿大為例，簡稱加拿大模式）使簽署國與歐盟的關係更加鬆散，承擔更少義務，但相對使進入單一市場權利受到更大限制。FTA 的談判相當費時，例如歐盟與加拿大的 FTA 談判長達 7 年，另須經歐盟及會員國同意才生效。

#### 2. WTO 模式（硬脫歐）：

1. 英國脫歐後，如果沒有與歐盟達成其他安排，或兩年的談判期間仍未有新協定產生，英國將被迫以 WTO 的規範來與歐盟維持貿易關係。
2. 值得注意的是，歐盟與大部分 WTO 會員都簽有雙邊協定或不同形式的貿易優惠協定，使它們在歐盟市場享有各種貿易優惠。目前僅剩美國、日本、香港、臺灣等六個 WTO 會員維持與歐盟的正常貿易關係，反而成為「最不優惠待遇」（least favoured treatment）之國家。
3. WTO 模式代表英國與歐盟的未來關係無法達成新的合作協議，形成「硬脫歐」。英國雖然不必再負擔歐盟義務，使公投最為爭議的人員自由流動和預算問題得以解決，但代價是未來英國貿易必須面對歐盟的關稅壁壘及非關稅障礙。換言之，英國將喪失對歐盟內部市場的自由貿易權利，對英國貨品及金融服務業皆相當不利。因此，WTO 模式是英國的最後選擇，可說是一項「Z 計畫」。

## 英歐 FTA 對歐盟之重要性

1. 英國對歐盟之財政淨貢獻：
  - (1) 2015 年英國繳納 130 億英鎊給歐盟，從歐盟得到 45 億英鎊退還金，淨貢獻高達 85 億英鎊；
  - (2) 1973 年至 2015 年，英國對歐盟淨貢獻共 3,190 億英鎊；
  - (3) 硬脫歐可能導致英國拒絕支付分手費 400 億至 600 億歐元，將使歐盟 2019 及 2020 年預算出現巨額財政赤字，對中、東歐淨收益國家影響重大，形成歐盟「內部矛盾」。
2. 英國對歐盟之貿易貢獻：
  - (1) 2015 年，英國對歐盟 27 國出口 2,220 億英鎊（占英國出口 44%），進口 2,910 億英鎊（占英國進口 53%），歐盟享有 690 億英鎊貿易順差；英歐貿易對歐盟較為有利。
  - (2) 英國硬脫歐對德國、愛爾蘭、法國、荷蘭、西班牙等國皆有不利影響。
  - (3) 英國向來採取自由貿易政策，脫歐後歐盟內部欠缺英國影響力，不利歐盟自由貿易之發展

## 英國硬脫歐之沙盤推演

1. 英國梅伊首相於 2018 年 7 月在契克斯（Chequers）內閣會議表示沒有協定（no deal）之硬脫歐也是英國脫歐談判之一選項及策略；
2. 英國脫歐部於 2018 年 8 月 23 日公布一份硬脫歐情境(scenario)，針對 25 項議題從事影響評估之沙盤推演；
3. 歐盟針對英國應脫歐，應予正視並積極回應，避免最壞結果之發生，對歐盟不見得有利。畢竟，英歐雙方不是敵人，仍能維持合作關係。

## 硬脫歐之情境

在沒有達成協議的情況下離開歐盟(硬脫歐)之可能性無法被排除。用來形容此一情況的字眼包括：「懸崖邊緣脫歐」、「硬脫歐」以及「硬著陸」。

## 硬脫歐對英國之契機

1. 英國可以降低關稅，直接談判並實施新的自由貿易協定；
2. 立即全面性地恢復立法與監管控制權，包括移民政策；
3. 迅速地終結英國對歐盟的財政義務等，但英國將留意其法律義務。

## 英國軟脫歐立場

1. 2018 年 7 月 8 日戴維斯辭去脫歐部長，原因是反對英國以「共同規則」規範「英歐自貿區」的軟脫歐政策。7 月 9 日脫歐部長由多米尼克·拉布接任。
2. 2018 年 7 月 9 日約翰遜辭去外交部長，原因也抗議英國內閣會議 7 月 6 日在契克斯達成的「軟脫歐」共識。7 月 9 日英國外交部長由杰理米·亨特接任。
3. 英國梅伊政府以軟脫歐為談判主軸，應予肯定，歐盟理應給予最大支持及妥協，以達成一項特殊 FTA 協定，架構英歐未來新關係。

## 四、結論

英國於 2017 年 3 月 29 日啟動《歐洲聯盟條約》第 50 條脫歐程序，並依規定須在兩年期限內完成與歐盟的脫歐談判。英國與歐盟經過六回合談判已於 2017 年 12 月達成第一階段脫歐協議，英國將確保歐盟公民權、維持愛爾蘭邊界開放，以及支付歐盟大約 400 至 600 億歐元分手費。

脫歐談判是一場暴風雨，對英歐雙方皆有高度法律複雜性、政治敏感性，以及憲政重要性。英歐第二階段談判期待如同第一階段談判，關關難過關關過，如同李白《下江陵》詩：「兩岸猿聲啼不住，輕舟已過萬重山。」

英國與歐盟於 2018 年 4 月展開的第二階段談判，將架構雙方未來新關係，目前可能的模式包括：(1) FTA 模式，以及 (2) WTO 模式。英國脫歐對英國及歐盟而言，皆是一項危機，未來談判也將是一條痛苦過程，如同莎士比亞在《哈姆雷特》之名言：「生存，還是抗爭，這是個問題。」(To be or not to be, that is the question)，英歐雙方未來是合作或對抗，是軟脫歐或硬脫歐，凡此皆攸關英國及歐盟的興衰與團結，真費思量。英國及歐盟因此必須好好從事脫歐談判，尋求一項妥當安排，這有賴英國與歐盟之共同智慧與理性決定。

英國自 1973 年加入歐盟，對歐盟財政有巨大淨貢獻。歐盟對英國貿易一直

享有鉅額貿易順差。英國脫歐談判最後階段，應該是歐盟退讓的關鍵時刻，以簽署一項脫歐協定以及一項英歐未來關係的政治聲明，繼續英歐特殊夥伴與合作關係。

FTA 模式或可做為英歐未來關係之優先目標，以架構雙方戰略夥伴及經貿合作關係，促進共同利益。我們期待英國第二階段談判，在第一階段的基礎下，能有好的結果。

英國脫歐也能如同莎士比亞《暴風雨》名言：「凡是過去，皆是序章」(What's past is prologue)，以英國過去在歐盟近 50 年會員國的關係及貢獻，能架構英歐未來新關係的「序章」。

### 參考文獻

1. 洪德欽，2017 年 6 月，〈英國脫歐對歐盟之影響〉，《問題與研究》，第 56 卷第 2 期，頁 145-163。
2. 洪德欽，2017 年 6 月，〈英國脫歐與英歐貿易關係之未來〉，《政治學報》，第 63 期，頁 33-61。
3. 洪德欽，2017 年 11 月，〈英國脫歐對其多元法律體系之影響〉，《臺大法學論叢》，第 46 卷特刊，頁 1017-1114。
4. 洪德欽，2018 年 10 月，〈英國脫歐之現況與前瞻〉，《月旦法學雜誌》，第 281 期，頁 92-105。

## 歐美民粹主義的肆虐

湯紹成

(國立政治大學國際關係研究中心美國與歐洲研究所研究員)

近年來歐美國家民粹主義的興起，可從 2001 年的 911 恐怖主義攻擊發端，其次是 2008 年的金融風暴與之後的歐元危機，以及 2014 年以來大量來自亞非的伊斯蘭難民湧向歐洲，至今超過百萬。這都造成歐盟國家內部巨大的爭議，以至於民粹政黨進入各國國會與歐洲議會，破壞國內體制與公然挑戰歐盟的統合進程。最後，則是 2016 年中的英國脫離歐盟，與當年 11 月美國川普總統當選，更進一步鼓舞了全球極右派民粹主義的發展，影響深遠。

### 歐洲民粹

在這段時間當中，法國的民族陣線、丹麥的人民黨、荷蘭的自由黨，以及德國的另類選擇黨，與英國的聯合王國獨立黨等右翼政黨紛紛展露頭角，以及左翼的希臘激進左翼聯盟、西班牙的我們能黨，勢力也日益壯大。

英國在 2016 年公投脫歐成功之後，標準普爾把英國主權評級由 AAA（最優級的評等）降為 AA，評級展望負面，如今英國以陷入脫歐與否的兩難困境。此外，歐盟國家如波蘭、匈牙利與奧地利，都已是右派執政，他們都反對接收難民，也不時批評歐盟的政策，近來更強硬推動極具爭議性的司法改革等政策，破壞三權分立，遭到歐盟公開警告。義大利在 2018 年三月大選後，右派新政府已表示，其首要任務就是把 50 萬名非法移民送回家。

質言之，民粹主義者點明現行的政治制度與意識形態都行不通，以及傳統的全球觀點正在崩潰中，必須重新翻修。在面臨難民潮與恐攻的難題之際，除了安全考量與財政負擔之外，文明的衝突更是突顯。此乃由於基督教與伊斯蘭教一神論長期以來相互拒斥的結果，從 11 世紀十字軍東征以至於 911 事件，都是基督徒與穆斯林的宗教戰爭，就是最佳的註腳。

### 美國民粹

再比較美國的情況，若將民主黨桑德斯黨內初選與川普大選的得票合併分析，可以發現一項驚人的結果，因兩人的得票分布有極高的重疊性。雖兩者分屬政治光譜的左右兩個極端，卻有著相同的「反體制」訴求，可知對於長期被忽略的民眾有絕佳吸引力。2017 年一月川普宣誓就職隔天，德國、法國、荷蘭及其他歐洲國家的右派政黨領導人齊聚德國科布倫茲歡慶，他們預祝當年的歐洲各國大選，能成功複製川普的勝利。

尤有進者，當川普 2018 年七月初訪歐時，被他革職的前首席策士巴農正在英國與歐陸國家極右派會商，將組合歐洲右翼民粹主義政黨為「運動」基金會，並呼籲這些右翼支持者為「愛國者團結」，以便在 2019 年歐洲議會選舉前，在歐洲掀起一場右翼民粹主義大反叛，以達聯歐制中的目的。

早在 20 世紀的前葉，德國學者斯賓格勒（Gottfried Spengler，1880—1936）就出版了著名的《西方的沒落》（*Der Untergang des Abendlandes*）一書，在書中作者反對將人類歷史看作為總是不斷進步的歷史的一種直線型敘述（*eine lineare Geschichtsschreibung*）歷史的觀點，而認為文化是循環的（*Kulturzyklentheorie*），文明在經歷新生、繁榮之後，最終會沒落衰亡，而西方文明正處於衰落之中。本書出版之際正值歐洲一次大戰之後，成為歐美的暢銷書，也引起了很大的爭議。不論如何，當前歐美國家確實陷入極大的困境。

### 自由選舉制度的缺失

近年來，台灣以及一些歐美國家的選舉，越來越暴露了其缺失，而且影響深遠，對相關國家已造成極大的傷害，值得重視。比如大選投票當天的天氣不好，或下雨颳風，那麼年紀大的選民就可能不出來投票。如此選舉國家領導人的重要抉擇，難道要由天氣等突發因素來決定？這確實說不過去！

再者，新領導人勝選很重要的原因之一，乃因執政黨表現太差，故使得民眾一窩蜂地選擇在野黨。而在野黨的人物上台後是否稱職，那也要碰運氣，因而這也是風險。此外，候選人一定要有相當的辯論技巧甚至要會做秀，來討好選民，以便騙取選票。而在辯論時多以政黨的利為優先，經常不顧國家利益，只以爭取選票為考量，英國的脫歐公投乃一最佳實例，但現已後悔莫及。

更重要的是外部的干擾，自上次美國總統初選以來，川普就曾多次表現了對俄羅斯的友善態度，可見雙方陣營早就有所接觸。整體觀之，其實俄羅斯還不只影響美國的選舉，甚至其他西方國家的大選也都是他們的目標。此外，選舉舞弊的情況也層出不窮，尤其在當前電子資訊極為方便的時代，更是增加了造假的空間。

由此可知，原本發源於西方國家的自由選舉制度的缺失，日益嚴重影響相關國家的利益。小則民眾無可耐何，大則國家陷入危機，美國的實例證明，兩百多年來美國的民主制度，現已因選舉的迷霧，造成政府政策的窒礙難行，甚至會產生憲政危機，也是美歐國家所要面臨的嚴峻挑戰。

### 中美歐關係的發展

近日美中貿易衝突加劇，除兩國都不斷加碼制裁的數量之外，美國乃欲維持下一代行動通訊技術 5G 規格制定的領先，禁止美國企業向中國出售電腦晶片，這也將成為大陸高科技產業及紅色供應鏈的一大浩劫。

尤其大陸產業的騰籠換鳥以及「中國製造 2025」等政策，主導建立半導體產業，加上電商、自動化、行動支付、AI 人工智慧的加速發展，提升中國高科技產業，將製造大國轉型為製造強國，讓歐美國家甚為憂心喪失科技優勢，因為大陸傾全國之力為之，將會對於歐美國家的相關產業造成種大的傷害。

綜合言之，近日的美中貿易衝突，表面上是貿易體系的爭議與摩擦，實質上卻是一場高科技產業的角力競逐，以及衍生的經濟霸權爭鬥，甚至成為地緣政治的板塊碰撞，以及市場與勢力範圍的爭奪。而最終的結果，將導致東西方為話與價值的競奪，乃這齣貿易戰的核心內涵。目前雙方交手，勝負難分。

由於歐盟對美貿易的出超甚鉅，以及北約國家各自所提供的軍費不足，川普多次抨擊歐盟與北約。尤其川普強力攻訐梅克爾，就是因為她是歐盟的支柱，若她不在，歐盟可能解體，屆時美國可以一對一地與歐洲國家談判貿易問題，豈不比較簡單？而美國也將可以佔到上風。

由此可見，川普根本反對歐盟的統合政策，其言行還提供極右派與民粹份子相當的鼓舞，以便盡速讓歐盟解體。雖然川普不便公開表達，但他的所作所為，都是朝向弱化甚至解散體歐洲的多邊組織邁進，其中也還包括北約組織。

更進一步觀察，可以總結川普總統上台這一年多以來的作風為：翻來覆去、樹立風格、打破從來與稱霸世界，令人嘖嘖稱奇。此外，因中美、美歐與歐中各自因貿易糾紛向 WTO 的控訴，其中只有中方未向歐方提出控訴，因而中歐之間的合作機會仍大。雖然如此，歐盟始終認為，美歐之間的矛盾是內部矛盾，屬兄弟鬩牆，七月下旬終於達成美歐貿易戰的和解，以便攜手制中。

而歐方認為，中歐之間貿易不公的原因，乃中方國家補貼、強迫技轉與大量傾銷等。雖不能說這是敵我矛盾，但此乃屬於制度、價值與意識形態的爭議，相較之下，歐方還是不願聯中制美，同時還對大陸採取更加懷疑的態度，這也確實可給北京一些省思，如何來突破美歐聯手的挑戰。

## 小結

綜上所述，歐美國家目前所陷的文明與文化的衝突，確實難以解脫。尤其因為氣候的變遷，非洲一些國家謀生更加困難，導致還有數以百萬計的非洲難民正計畫逃往歐洲，而美國對於中南美的難民也是防不慎防，故歐美國家的民主制度與價值也正面臨嚴峻的挑戰。

尤其大陸乃以黨領政，也沒有政黨利益超越國家利益的問題，因為政黨利益就是國家利益，更可以集中力量辦大事，確實略勝一籌。改革開放至今四十年的成果，就是最佳的證明，而這也再度給予美歐國家在制度上的挑戰。

# 俄羅斯與歐盟關係的矛盾與前景

趙竹成

(國立政治大學民族學系教授)

## 前言

歐盟在俄羅斯的國家利益中無論在經濟、政治、安全、能源各個層面都佔有重要的地位。然而自 2014 年的克里米亞事件以及馬航被擊落事件之後，再加上烏克蘭東部的內戰，導致俄羅斯與歐盟之間的關係一直處於低盪的狀態。而俄羅斯總統普京(В.В.Путин)於今年再度當選總統，這種情勢引起我們對俄羅斯與歐盟關係的注意，以下將就幾個議題進行簡單的說明。

## 一、俄羅斯外交利益優先順序中的歐洲

自 2008 年 7 月 15 日起，俄羅斯不定期的公告「俄羅斯外交政策概念」(Концепция внешней политика Российской Федерации)，用以表明俄羅斯針對國際局勢變動局勢，為保護俄羅斯國家利益，遂行國家意志，指明俄羅斯的外交任務與政策，不定期對於俄羅斯外交政策的闡釋。後經 2013 年 2 月 12 日的第二個「俄羅斯外交政策概念」到 2016 年 11 月 30 日的最新一次「俄羅斯外交政策概念」。<sup>1</sup>

由於 2013 年年底烏克蘭爆發流血衝突，終至 2014 年 3 月克里米亞公投，俄羅斯接收克里米亞。接著當年 5 月烏克蘭東部發生內戰，隨著引致俄羅斯與歐盟和美國出現政治爭端，經濟制裁，再加上當時油價下滑導致俄羅斯經濟受創。而烏東內戰雖經過兩次明斯克協議的簽署不僅未能帶來烏克蘭和平，反而導致俄羅斯與北大西洋公約組織在東歐地緣政治和軍事面出現緊張。接著在 2015 年俄羅斯出兵敘利亞，協助阿塞德政府打擊反政府軍及伊斯蘭國和蓋達組織，形成中東地區新的戰略力量調整，而 2016 年 11 月共和黨的川普當選美國總統，使美國與俄羅斯關係進入新的階段。

俄羅斯如何面對這種新階段的外交環境，我們可以先由最新的「2016 年俄羅斯外交政策概念」框架中去初步了解歐洲在俄羅斯外交中的優先性。

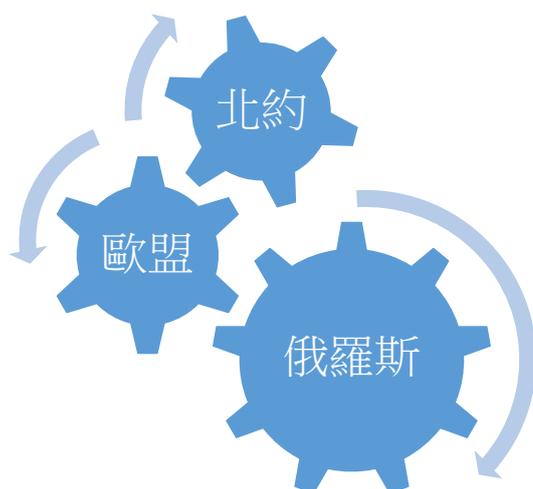
2016 年的外交政策概要(Концепция внешней политика Российской Федерации .Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. №640) 分五章，共 38 頁，108 條。其中第四章「俄羅斯聯邦外交政策的區域優先次序」(Региональные приоритеты внешней политики Российской Федерации)由第 49 條到第 99 條依序說明俄羅斯在該地區的國家利益及目標。由這部分可以發現，俄羅斯外交政策自第一次發布迄今，俄羅斯國家利益地區的優先次序放在一個同心圓的架構下，一直是「獨立國家國協」-「歐洲」-「美國」-「中國」-「中東」。換句話說，除了傳統的蘇聯圈以外，就俄羅斯而言，歐

<sup>1</sup> Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В.В.Путинным 30 ноября 2016 г.) [http://www.mid.ru/foreign\\_policy/news/-/asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2542248](http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2542248)

洲是其外交最優先地區，也是其國家利益的核心所在。

由第 61 條到第 71 條是歐洲專區，我們由這 11 條的內容可以了解，近年來在制裁仍然存在的現實下，俄羅斯對於歐洲外交的主軸與主張。

俄羅斯對歐洲外交的客體有兩個，一是歐盟，一是北約。因此俄羅斯的歐洲外交不是俄羅斯與歐盟的雙邊對應關係，而是俄羅斯歐盟北約的三方對應關係。如下圖：



由外交政策概要可以簡單地將俄羅斯的對歐外交作為歸納出下列幾點：

1. 俄羅斯一開始即提及北約及歐盟進行地緣擴張的同時又不願意與俄羅斯建立共同的安全合作體系，導致俄羅斯與西方國家之間嚴重的危機。美國及其盟友利用俄羅斯的「自制」破壞區域及全球的穩定；

2. 在這同時，俄羅斯在「平等」與互信的前提下，長期致力於形塑共有的和平，安全與穩定環境；

3. 歐盟一直是俄羅斯最重要的經貿與外交夥伴，俄羅斯致力於在「平等」與互相尊重彼此利益的原則下，與歐盟各國進行建設性，穩定，可預期的合作。俄羅斯與歐盟關係的戰略性任務是在協調歐洲與歐亞整合的基礎上，建構一個由大西洋到太平洋的共同經濟及人道空間；

4. 俄羅斯能與歐洲在反恐、非法移民、組織犯罪、人口販賣以及毒品，軍火買賣等議題共同合作；

5. 俄羅斯願意在作為「平等」夥伴的基礎上和北約交往。在「俄羅斯—北約委員會」框架下對話，但是反對北約的擴張以及在俄羅斯邊界建立軍事基地。

6. 俄羅斯會繼續參與歐洲理事會活動，認為應該強化歐洲安全合作組織在歐洲安全事務上的角色，並且尊重任何一個不加入軍事同盟的國家的選擇。

7. 這次的外交概要比較特別的是，雖然在文件中用的是歐洲區域北方(Север Европы зоны)，但是明顯的明確的就「北極問題」提出原則性的宣示。對於俄羅斯和歐洲的北方問題，要在「平等」及安全的原則下保持互信及進行各項合作。此外，俄羅斯對歐盟一直不同意對俄羅斯免簽表示遺憾。

在這節被點名的歐洲國家是是德國、法國、義大利、西班牙及其他。由這論述大概可以了解俄羅對歐外交中個別國家的排行。

由 2016 年的外交概念可以看出，俄羅斯自認為歐洲一份子的心理層面非常明確，尤其俄羅斯一直渴望以俄羅斯本身的天然資源為支撐(特別是能源)，與歐洲整合成一個超級的歐亞共同體。也就是說，就俄羅斯的國家深處靈魂而言，只有這樣俄羅斯才是歐洲真正完全的大家庭一份子。但是短短 11 條，「平等」這個詞就出現 4 次，可見其外交政策中某種欲言又止的矛盾。

## 二、「沒人想和我們交談。沒人聽我們講。現在，聽著！」

自 2014 年克里米亞事件以及馬航 17 事件以後，俄羅斯與歐盟美國的關係一直處於低盪。就算美國總統換屆，原本被視為親普京的川普當選美國總統，囿於美國國內的政治情勢以及敘利亞、伊朗問題，俄羅斯寄望於川普時期俄美關係的改善難以實現，而在這段時間俄羅斯與歐洲在各個面向都有著不同程度的緊張。例如，以 2018 年在軍事面向包括：

1. 北約在立陶宛靠近俄羅斯邊界 60 公里的卡茲陸—盧達(Казлу руда)空軍基地進行改建，以便能更有效的利用北約空軍武力，<sup>2</sup>

2. 2018 年 6 月，以美國為首，聯合立陶宛，拉脫維亞，愛沙尼亞，波蘭進行聯合軍事演習，<sup>3</sup>

3. 波蘭總統杜達(Duda)訪問美國時，承諾提供 20 億歐元作為美國在波蘭建立永久性軍事基地的費用，<sup>4</sup>

4. 北約以俄羅斯作為最主要威脅的假設一直沒有改變，<sup>5</sup>

5. 北約海軍，空軍經常例行性的在俄羅斯邊界巡航，偶爾也引起不必要的誤會。例如，8 月時西班牙空軍颱風戰機(Typhoon 2000)在愛沙尼亞執行巡邏任務時，竟然誤射飛彈，<sup>6</sup>

6. 5 月時由土耳其(TCG Gemlik (F492))，英國(HMS Duncan (D37))，西班牙(SPS Victoria (F82))，德國(FGS Bayern (F217))編組的混合艦隊進入黑海水域，<sup>7</sup>

7. 北極地區的競爭是未來歐洲國家與俄羅斯軍事競賽另一個潛在的衝突點。

8

---

<sup>2</sup> На границе Литвы с Россией построят базу НАТО.

<https://inosmi.ru/news/20180814/242989103.html>

<sup>3</sup> Учения НАТО у границ России. <https://ru.euronews.com/2018/06/04/nato-saber-strike-military-exercise>

<sup>4</sup> Дуда подтвердил готовность Польши разместить американскую военную базу.

<https://ria.ru/world/20180919/1528862514.html>

<sup>5</sup> НАТО считает Россию главной угрозой. <https://www.vesti.ru/doc.html?id=3047655&tid=109769>

<sup>6</sup> Бесконтрольный выстрел: как истребитель ВВС Испании по ошибке запустил боевую ракету над Эстонией. <https://russian.rt.com/world/article/543317-vvs-ispaniya-boevaya-raketa-estoniya>

<sup>7</sup> Военные корабли НАТО вошли в Черное море. <https://rg.ru/2018/05/02/gruppa-voennyh-korablej-nato-voshla-v-chernoe-more.html>

<sup>8</sup> Арктика: строительство военной базы НАТО как ответ России.

[https://offshoreview.eu/2018/10/05/arktika-stroitelstvo-voennoy-bazyi-nato-kak-otvet-rossii/?utm\\_referrer=https%3A%2F%2Fzen.yandex.com](https://offshoreview.eu/2018/10/05/arktika-stroitelstvo-voennoy-bazyi-nato-kak-otvet-rossii/?utm_referrer=https%3A%2F%2Fzen.yandex.com)

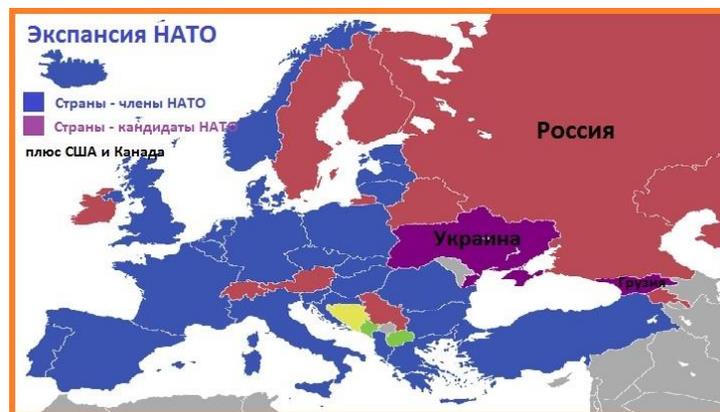
### 俄羅斯北極地區軍事基地圖



圖片來源：<http://mapinmap.ru/archives/5512>

凡此總總皆說明，俄羅斯與北約之間的軍事緊繃是一個現在進行式。

### 北約與俄羅斯對峙潛勢圖



圖片來源：<http://politruussia.com/vooruzhennye-sily/voennoe-prisutstvie-za-379/>

在外交上，時隔四年，馬航 17 事件調查委員會再次對俄羅斯在墜機事件中的責任提出指責。<sup>9</sup>而自從發生「所謂」前俄羅斯情報員在英國被毒殺事件後，除了英國與俄羅斯關係凍結外，各國包括美國、澳大利亞、法國、波蘭、加拿大、西班牙、荷蘭、丹麥、義大利、捷克、立陶宛、克羅埃西亞、芬蘭、瑞典、愛沙尼亞、拉脫維亞、匈牙利、羅馬尼亞、阿爾巴尼亞、挪威、烏克蘭都驅逐人數不

<sup>9</sup> Нидерланды и Австралия официально обвинили Россию в крушении MH17. <https://www.bbc.com/russian/news-44249795>

等的俄羅斯外交領事人員。<sup>10</sup>歐洲安全合作組織在 10 月的會議中繼續凍結俄羅斯的投票權，<sup>11</sup>在經濟上則是繼續維持對俄羅斯的制裁到 2019 年 1 月。<sup>12</sup>

俄羅斯與歐洲以及美國四年下來累積的不睦，造成俄羅斯方面逐漸失去期待的心情。普京在 2018 年 3 月的國情咨文演說中提到「沒人想和我們交談。沒人聽我們講。現在，聽著！」(С нами никто не хотел разговаривать. Нас никто не слушал. Послушайте сейчас)並且展示所謂最新的俄羅斯軍事裝備，在某種程度上已經表達出一定的情緒反應。<sup>13</sup>而 9 月的「東方—2018」演習(Восток-2018)，更清楚地傳達一項訊息：在喬治亞與烏克蘭積極加入北約的現階段，俄羅斯準備好用各種手段保護自己的地緣利益。

自今年 2 月起，俄羅斯中央銀行開始減少持有美國債卷(876 億美元)，改持有其他外幣及貴金屬。俄羅斯中央銀行持有的黃金到 2018 年 6 月為 6200 萬盎司，創下新高。最終，俄羅斯將完全拋棄美國債卷。誠如普京所言：「脫離美元以及儲備的多樣化以鞏固經濟主權，對俄羅斯是必要的。」<sup>14</sup>

在 10 月 3 日於莫斯科舉行的「俄羅斯能源週」(Российская энергетическая неделя-РЭН)的論壇上，普京更直言：「如果有國家要制裁俄羅斯，就趕快。這對我們是好事，這樣我們才可以放開手保護自己的利益。」<sup>15</sup>

### 三、矛盾中的反向

俄羅斯與歐洲的關係在這四年中處於低盪，吵吵鬧鬧幾乎成為常態。但是事實上還是有些細微的枝節可以理出一些正面的走向。

首先在歐洲出現一種奇妙的，對普京或是俄羅斯的政治態度傾向，就是意識形態相左的右派與左派，似乎對俄羅斯及普京的態度比較採取正面的看法。前者可以以奧地利的執政政府為代表。例如普京在 8 月赴德國與總理梅克爾會晤前，帶著合唱團先到奧地利參加奧地利外交部長克奈瑟(Карин Кнайсль)的婚禮，引起廣泛的話題。<sup>16</sup>其他如法國國民陣線(Front national)，德國另類選擇黨(AfD)(另類選擇黨基本上承認俄羅斯對克里米亞的主權)，<sup>17</sup>以莎拉·瓦根克內希特(Sahra Wagenknecht)為首的左翼黨(Die Linke)對俄羅斯也是採取友善的態度。<sup>18</sup>無論這些政黨是基於何種理由(例如國家主權，社會秩序，美國霸權等等)而正

<sup>10</sup> Дело Скрипаля: десятки стран высылают российских дипломатов.  
<https://www.bbc.com/russian/news-43545689>

<sup>11</sup> ПАСЕ отказалась вернуть российской делегации право голоса.  
[https://rus.azattyq.org/a/29535269.html?utm\\_referrer=https%3A%2F%2Fzen.yandex.com](https://rus.azattyq.org/a/29535269.html?utm_referrer=https%3A%2F%2Fzen.yandex.com)

<sup>12</sup> Решение о продлении санкций ЕС против России вступило в силу.  
<https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/5357388>

<sup>13</sup> Путин: «С нами никто не хотел разговаривать. Нас никто не слушал. Послушайте сейчас»  
Подробнее на «БИЗНЕС Online»: <https://www.business-gazeta.ru/article/374211>

<sup>14</sup> Россия: золото вместо американской "бумаги"  
<https://www.vestifinance.ru/articles/102967>

<sup>15</sup> Путин предложил всем желающим сразу ввести все санкции против России.  
[https://news.yandex.ru/story/Putin\\_prizval\\_vsekh\\_zhelayushhikh\\_srazu\\_vvesti\\_vse\\_sankcii\\_protiv\\_Rossii--cc7c5f6e12e74e6ef157182c97ced25d?lr=213](https://news.yandex.ru/story/Putin_prizval_vsekh_zhelayushhikh_srazu_vvesti_vse_sankcii_protiv_Rossii--cc7c5f6e12e74e6ef157182c97ced25d?lr=213)

<sup>16</sup> В Австрии рассказали о последствиях приезда Путина на свадьбу.  
[https://lenta.ru/news/2018/08/22/ah\\_eta\\_svadba/](https://lenta.ru/news/2018/08/22/ah_eta_svadba/)

<sup>17</sup> Почему левые и правые так любят Путина. <https://inosmi.ru/politic/20160429/236370449.html>

<sup>18</sup> Сара Вагенкнехт рассказала о геополитическом кошмаре США.  
<https://www.ridus.ru/news/281794>; Сара Вагенкнехт: США боятся альянса России и ФРГ, и не зря  
<https://regnum.ru/news/2463469.html>

面評價普京個人或是俄羅斯的角色，至少表證明歐洲社會中仍存在著對於俄羅斯與普京的正面意向，這是未來俄羅斯與歐洲國家關係轉換的一個基本的心理基礎。

另一個環節在於天然氣北方管道 2 號(Северный поток-2/Nord Stream 2)建成供氣後，將帶來的整體質變。

為增加對德國及歐洲的供氣量，在北方管道(Северный поток/Nord Stream)建成並且供氣後(2011-2012 年開始供氣，年供應量 620 億立方公尺)，俄羅斯與德國繼續合作興建北方 2 號管道。這個管道預計於 2019 年建成，2020 年 1 月開始供氣，一年供氣量為 550 億立方公尺。也就是說，自 2020 年開始，進入德國的天然氣將達到一年 1200 億立方公尺左右。這遠遠超過目前經過烏克蘭管道的 940 億立方公尺。換句話說，德國在 2020 年後有望成為歐洲天然氣供應最重要的中繼點，這將改變目前歐洲天然氣生產(俄羅斯)—輸送(東歐)—消費(西歐)」的路徑，對於歐洲未來政治經濟藍圖的影響會在 2020 年後逐漸浮現。

#### 四、結語—狗吠就讓牠吠，駱駝隊走自己的。

目前俄羅斯與歐盟的關係處於一種低盪但又能看見一絲曙光的情況。儘管俄羅斯和歐洲之間仍然有諸多問題無法取得共識，就俄羅斯的立場來看，俄羅斯作為歐洲的一份子，雖然情緒難免，但是仍然願意等待雙方關係解凍的那一刻。俄羅斯有句俗話：「狗吠就讓牠吠，駱駝隊走自己的。」(Собака лает, караван идет.)。也就是說，問題暫時無解，就好好走自己的路，不去管那些外在的干擾。目前普京及其團隊在對美國，對歐盟的態度皆是如此。嚴格說，普京如無意外任期是到 2024 年，在時間上仍然有一定的迴旋空間可以利用。