

日本國立國會圖書館研究

王 芳 雪

中央圖書館閱覽組編輯

世界上除了落後國家，幾乎每一個國家都有國立圖書館。國立圖書館是由英文的National Library直接翻譯而來。國立圖書館或類似的稱呼很早就有人使用。當時的國立圖書館是意味著以國家的預算及經費來經營的圖書館，算是國家的機構之一，其所收藏的資料包括有王公貴族捐贈的個人藏書，以及由國家購買的著名藏書。不管是那一種藏書，這些書籍都算是國家的文化財，以國家的經費來經營這些文化財，就是國立圖書館。但是由於時代的演變，其定義也有所不同。目前凡是近代的國立圖書館，都應該扮演該國圖書館界的主角及領導者的角色。日本的國立圖書館國會圖書館也不例外。

日本的國會圖書館成立於1948年，至今約有40年的歷史，這40年中它一直保持著下列4種特色：(1)國會圖書館，爲了服務代表全國民意的國會議員便利國政的審議，不但要把圖書館的資料借給他們參考，還得設立「調查及立法考查局」這一類的專門機構，並配置專業性的職員替他們調查資料，起草法律以及分析評斷各種有關資料。(2)除了對國會提供服務之外，對行政、司法各部門的圖書館也給予支援協助。政府各省廳及最高裁判所的圖書館全是國會圖書館的分館，因此，要同這些分館分工合作收集資料，互借文獻以及合作從事調查研究工作。(3)這是日本唯一的國家圖書館，故應保存有關國家或國民所做的一切活動或事業的記錄，同時也要保存世界各國的活動記錄或事蹟，以期迎頭趕上世界的潮流。特別是處在所謂第二次產業革命的現代，產業技術日新月異，爲迎合不斷進步的技術，從各國原子能報告開始，舉凡最新的科技文獻都必毫無遺漏地做完整的收集。(4)代表全日本的圖書館，與世界各國圖書館從事國際間的館際合作。並與世界各國交換政府出版品，從事學術資料的交流，文獻互借，以及書誌資訊的交換。

國會圖書館成立時，其組織是一局六部一分館。1959年因應業務推展的需要，做了全面修改。從1949年到1959年10年間，雖一直維持相同的部局名稱，但也做了17次的修訂。1963年又修訂一次。最近一次的修訂是在1986

年。其組織形態仍是一局六部。一局是調查及立法考查局。六部是總務部、收集部、圖書部、期刊部、專門資料部及圖書館合作部。目前國會圖書館是照著1986年修改的組織形態來推展其業務。國會圖書館的藏書到1986年的統計是有4,454,716冊。這些藏書是經由呈繳、贈送、交換及購買等方式而獲得。藏書具有4點特色：(1)近代政治史料，(2)博士論文，(3)西文圖書，(4)個人文庫。另外所藏的政府出版品也是在其他圖書館所不易看到的。國會圖書館有一個非常特別的特色，就是設有調查及立法考查局。它所扮演的角色不但很特殊，而且非常重要。它是專門給國會議員服務的，因此在這個單位工作的職員必須具有很豐富的專業知識。由於空間的不敷使用，國會圖書館於原館的北側增建一座新館。新館有地上4層地下8層，目前只完成到地下4層，於1986年9月1日開始啓用。新館地上4層的東半部爲閱覽區，西半部爲行政區。地下則全部做書庫用。同時，計劃把期刊、報紙、科技資料及政府、國際資料等連同這些資料的閱覽室及辦公室也一併移到新館。新館啓用以後，國會圖書館方面採取了3項新措施：(1)禁止未滿20歲者進館，(2)期刊資料整理系統之革新，(3)書庫出納業務委託民間處理。一般人對這3項措施毀譽參半，尤其第3項，是圖書館業務的重大改變。圖書館界的專業人員不太贊成此項措施，大家都認爲會降低服務的品質。

以上是對日本國會圖書館的大略介紹，再以與該館鄰近的我國中央圖書及與該館視爲楷模的美國國會圖書館略做比較。首先以其成立經過來看，我國中央圖書館成立於1933年4月21日。由當時留德歸國學有專長的蔣復璁先生出面籌劃，籌設圖書館於南京，成立之後隸屬教育部。抗日戰爭時期隨政府遷移重慶，勝利後復員還都，1949年又搬遷來臺，並於1954年在臺北復館。1978年配合政府的文化建設，另築新館，1986年落成，同年9月28日重新正式開館啓用。日本的國會圖書館成立於1948年。是由當時的議員們鼓吹建議而成立的，隸屬國會。和美國國會圖書館一樣，不但要對參、眾兩院議員提供最完整的服務，同時也要對一般民衆提供服務。爲提供國會議員們專門性的服務，故特別設置調查及立法考查局。美國的國會圖書館

是根據其議會法而成立於 1800 年。從 19 世紀中葉開始，就有大批的資料加入原有的藏書，又因著作權法的修改而確立了呈繳制度，使藏書增加的更快。廿世紀初期，美國國會圖書館開始推出目錄卡片，綜合目錄以及圖書出借等基本業務。1939 年因另一座新館舍的完成而大幅度調整其結構，使組織更趨完整，同時刊行藏書目錄，並辦外國資料共同收集及利用的業務。1960 年代研究圖書館業務的自動化，1969 年開始頒布 LC/MARC。1980 年完成第 3 棟建築物——James Madison 紀念館，建築面積約 14 萬平方公尺，地上 7 層地下 2 層。3 個圖書館均因業務需要而擴建，唯我國中央圖書館因經幾次的搬遷，目前藏書不及美、日兩國。

從組織方面來說，我國中央圖書館的組織，館長下設採訪、編目、閱覽、特藏及總務 5 組、出版品國際交換處、會計室和人事室及臺灣分館。另應業務需要設有秘書室、電腦中心及出版中心。民國 69 年兼辦漢學研究資料暨服務中心(民國 76 年改稱「漢學研究中心」)。美國國會圖書館的組織是：館長室、總務局、全國計畫局、議會調查局、調查局、法律圖書館、整理局及著作權局。日本國會圖書館如前所述，分一局六部，一分館二個分部及 36 個行政司法各部門圖書館分部。綜觀這 3 個國家圖書館，因為日本是模倣美國的國會圖書館，故相同之處比較多，例如設有調查及立法考查局，是美、日兩國的重點，我國的中央圖書館就沒有這個單位。但因我國的中央圖書館有很多善本書，所以有一特藏組專門處理這些善本書，美日兩國把善本書歸放在特殊資料室裡。期刊及政府出版品 3 國的處理方式也有不同，我國把期刊及政府出版品的處理歸在採訪組，美國歸在調查部，日本則單獨成立一個單位專門處理，至於政府出版品則歸入專門資料部，我國的中央圖書館有一專門研究漢學的漢學中心，但沒有地域性的研究部門。美國有地域性的研究部門，日本有亞洲資料課。我國雖沒有一個專門的地域研究單位，但有一日韓文室，可供研究日本及韓國的民情風俗。總之，美、日兩國的國家圖書館有較龐大而分工細密的組織，我國中央圖書館的組織比較精簡。雖然中、日、美 3 國的國家圖書館成立背景各異，組織不同。但是，由於有著相同的目的，故業務大致相同。組織最完善的還是美國的國會圖書館。各部門又分設若干小部門，且均有專門人才在擔任各項職務。日本國會圖書館的組織雖比不上美國，但比我國的中央圖書館強得多。我國的中央圖書館在業務功能上，與美、日兩國相仿，但在組織架構與員額配置上實在太薄弱。

□日本國立國會圖書館研究

王芳雪 著 77 年 7 月著者印行

□中央圖書館王振鵠館長序「國家圖書館的首要職責便是要保存國家的民族文化與宏揚各科學術。換句話說，國家圖書館同時兼具文化與教育的雙重使命。就文化保存與傳承的責任來說，國家圖書館應以民族文化資源為基礎而擴大發展，開揚其價值，並創造新的文化。因此，在圖書館的經營上，工作人員必須把胸襟放寬，眼界放遠，不單是要汲汲於內部技術作業的改善，還要進一步體認到國家圖書館所擔負的文化使命，並認清它在國家社會中所扮演的角色。秉持這些信念，不斷努力，始能對國家民族有所貢獻。……日本國會圖書館的各種動態及其發展，也是我國圖書館界所應特別注意的。……在此篇論文中，王女士將日本國會圖書館的歷史、組織、人事及業務等分為十一章加以敘述，其中特別介紹該館的特色——調查及立法考查局。……本論文最後一章作者對我國圖書館業務的發展，提出七點建議，頗中肯綮，值得關心我國圖書館事業的各界人士加以重視。」

□目次：1. 國立圖書館的定義及功能 2. 國會圖書館的成立 3. 國會圖書館的組織 4. 國會圖書館的人事 5. 國會圖書館的業務 6. 國會圖書館的藏書 7. 國會圖書館的特色——調查及立法考查局 8. 國會圖書館的自動化 9. 國會圖書館新館新措施 10. 日美兩國國會圖書館與我國中央圖書館的比較。

總 上所述，筆者願提出以下幾項建議，以供開拓我國圖書館事業的參考：(1)加強中央圖書館的功能，(2)加強圖書館教育，(3)加速自動化業務，(4)培養圖書館專門人員，(5)修訂各種法規，(6)普設圖書館，(7)設置圖書館事業發展基金。